



Città di Modugno

CITTA' METROPOLITANA DI BARI

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 72 DEL 06/12/2021

OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE INSTALLAZIONI, IL MONITORAGGIO, IL CONTROLLO E LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI PER TELECOMUNICAZIONI (OPERANTI NELL'INTERVALLO DI FREQUENZA TRA 100HZ E 300 GHZ).

L'anno duemilaventuno, addì sei del mese di dicembre, nella sala delle adunanze consiliari, in seguito ad avvisi scritti, consegnati al domicilio dei Sigg. Consiglieri ai sensi dell'art. 36 del Regolamento Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale alle ore 15.59, in sessione straordinaria, in grado di prima convocazione, ed in seduta pubblica. Al momento della trattazione del punto all'ordine del giorno concernente l'argomento in oggetto, risultano presenti i seguenti consiglieri:

	<i>Presente</i>		<i>Presente</i>		
1	CARFAGNINI Nunzio	Presente	14	TOSCA Davide	Assente
2	BOSCO Lucia	Assente	15	MELE Giuseppe	Presente
3	DONATI Giovanni	Presente	16	CRAMAROSSA Fabrizio	Presente
4	SBLENDORIO Marisa	Presente	17	MACINA Bartolomeo	Assente
5	VITRANO Mariarosaria	Presente	18	VITUCCI Simona	Assente
6	CASSANO Emanuele	Presente	19	SILVESTRI Vito	Assente
7	MASTROMARCO Nicole	Presente	20	VASILE Lorenzo	Assente
8	STEA Alessandra	Assente	21	GRAMAZIO Raffaele	Presente
9	CHESSA Antonio	Presente	22	BELLINO Giovanna	Assente
10	SCELSI Vincenzo	Assente	23	CAPUTO Nicola Giuseppe	Presente
11	LINSALATA Michele	Presente	24	LOSOLE Pietro	Assente
12	VENTOLA Antonella	Presente			
13	PANETTELLA Maurizio	Presente			
			25	BONASIA Nicola - Sindaco	Presente

CONSIGLIERI PRESENTI: N. 15. SONO, ALTRESI', PRESENTI GLI ASSESSORI: ALFONSI, DI LELLA DELLA MALVA, MAURELLI, MONTEBRUNO, SPIZZICO

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale: Dott. PANETTELLA Maurizio
Assiste alla seduta il Segretario Generale: Dott. Nunziante Vittorio Francesco Ercole

Città di Modugno - CC n. 72 del 06/12/2021

Copia

Il Presidente introduce l'argomento e cede la parola all'assessore SPIZZICO il quale richiama la relazione che accompagna la proposta di deliberazione che si presenta del seguente tenore:

“RELAZIONE DELL'ASSESSORE ALL'AMBIENTE

PREMESSO che:

il Comune partecipa alla tutela della salute umana, dell'ambiente e del paesaggio come beni primari e, a tal fine, adotta tutti gli accorgimenti per ridurre al minimo le esposizioni della popolazione ai campi elettromagnetici, anche in virtù del progresso tecnologico e della imminente introduzione della cosiddetta rete 5G, salvaguardando la qualità dei servizi di telecomunicazione;

a livello statale, il principale riferimento normativo per la tutela della salute umana dall'inquinamento elettromagnetico, nonché in materia di tutela dell'ambiente e del paesaggio, è rappresentato dalla legge n. 36 del 22/2/2001 "*Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici*", attuato con i decreti del 8/7/2003 del Presidente del Consiglio dei Ministri che fissano i limiti di esposizione, i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione, le tecniche di misurazione e di determinazione dei livelli di esposizione, cui ha fatto seguito il D. Lgs. 1/8/2003 n. 259, "*Codice delle comunicazioni elettroniche*", il quale riconosce alle infrastrutture di reti pubbliche di comunicazione il carattere di pubblica utilità, assimilandole alle opere di urbanizzazione primaria;

in ambito regionale, la Puglia con la legge n. 5 del 08/03/2002 ha approvato le Norme transitorie per la tutela dall'inquinamento elettromagnetico prodotto da sistemi di telecomunicazioni e radiotelevisivi operanti nell'intervallo di frequenza fra 0 Hz e 300 Ghz;

successivamente, con l'approvazione del Regolamento n. 14 del 14/09/2006 la Regione Puglia ha definito i criteri applicativi della predetta legge n. 5 del 08/03/2002;

nell'ambito del quadro normativo sopra delineato, i comuni possono dotarsi di piani e/o regolamenti per il corretto inserimento dei sistemi di telecomunicazioni e radiotelevisivi;

CONSIDERATO che:

il Comune di Modugno, già dotato di Regolamento Comunale per le installazioni di impianti per telecomunicazioni e radiotelevisione", approvato con delibera di C.C. n. 63 in data 22/12/2006, ha manifestato la volontà di approvare un nuovo regolamento anche in virtù del progresso tecnologico e della imminente introduzione della cosiddetta rete 5G ed a tal fine, in applicazione del principio di precauzione di cui all'art.1, comma 1, lettera b) della Legge n. 36/2001;

l'Amministrazione Comunale intende:

- avviare tutte quelle misure idonee a garantire la massima tutela per la popolazione, in termini di esposizione ai campi elettromagnetici, anche perseguendo valori di emissione cautelativi, pur nel rispetto delle normative vigenti e senza invadere le competenze radio-protezionistiche riservate allo Stato;
- tutelare la salute umana, l'ambiente e il paesaggio come beni primari;
- favorire la creazione e il mantenimento di un flusso documentale costante e trasparente tra Comune e Gestori, per favorire una corretta informazione della popolazione;
- adottare accorgimenti costruttivi atti a minimizzare l'impatto visivo degli impianti;



- realizzare una gestione semplificata, e concertata tra Amministrazione e Gestori, dell'intero ciclo di vita dell'antenna, alla luce dell'evoluzione normativa nazionale e regionale;

RILEVATO che, non disponendo in organico di adeguate professionalità e di strumentazione per la redazione del predetto piano, trattandosi di materia altamente specialistica, con Determinazione Dirigenziale n.1290 del 2018, è stata effettuata procedura di affidamento sul MEPA al professionista ing. Pasquale Fantasia, con sede in via Florenzo Iaia n. 52 – Conversano (BA), P.Iva06114360727, per il servizio di *“aggiornamento del catasto delle sorgenti elettromagnetiche presenti sul territorio, l'adeguamento del Regolamento Comunale 63/2006 vigente, di cui sopra, nonché la pianificazione comunale delle installazioni, raccolta, informatizzazione dei dati rilevati e coordinamento ai fini dell'integrazione nel sistema informativo territoriale comunale”*;

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il D. Lgs. 1.8.2003, n.259 *“Codice delle comunicazioni elettroniche”* e ss.. mm. ed ii.;
- il D.P.C.M. 8.7.2003 in materia di fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 3 GHz;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”*;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 6.6.2001, n. 380 *“Testo unico dell'edilizia”*;
- la L.R. Puglia 08 marzo 2002 n. 5 *“Norme transitorie per la tutela dall'inquinamento elettromagnetico prodotto da sistemi di telecomunicazioni e radiotelevisivi operanti nell'intervallo di frequenza fra 0 Hz e 300 GHz”*;
- il Regolamento Regionale n. 14 del 14 Settembre 2006, attuativo della L.R. Puglia n.5/2002;
- la L.R. Puglia n. 10 del 15 maggio 2012 *“Disposizioni per il passaggio alla diffusione televisiva digitale”*;
- la proposta di *“Regolamento Comunale per la disciplina delle installazioni, il monitoraggio, il controllo e la razionalizzazione degli impianti per telecomunicazioni operanti nell'intervallo di frequenza compresa tra 100 KHz e 300 GHz.”* allegato al presente provvedimento, per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la presente proposta rispetta i principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, e dell'art. 5 del Regolamento Comunale sui controlli interni in quanto:

- è conforme ai criteri ed alle regole tecniche sul procedimento amministrativo;
- rispetta la normativa di settore ed i principi di carattere generale dell'ordinamento;
- garantisce il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione pubblica, la trasparenza e la legalità dell'azione amministrativa;
- rispetta i principi di buona amministrazione ed opportunità;

RITENUTO di dover deliberare in merito all'approvazione della proposta di *“Regolamento Comunale per la disciplina delle installazioni, il monitoraggio, il controllo e la razionalizzazione degli impianti per telecomunicazioni operanti nell'intervallo di frequenza compresa tra 100 KHz e 300 GHz.”*, stante l'assoluta urgenza per le ragioni esposte in premessa;

ACQUISITO il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del d.lgs.267/2000;



che il presente provvedimento non comporta alcun onere di spesa per l'Ente, e pertanto non necessita del parere di regolarità contabile;

DATO ATTO che la proposta di Regolamento di che trattasi è stata inviata alla Commissione consigliere competente per materia;

Tutto ciò premesso si sottopone all'esame del Consiglio Comunale il presente provvedimento per la conseguente approvazione.

**L'Assessore all'Ambiente
Gianfranco Spizzico"**

Si dà atto che rientrano in aula i consiglieri Vitucci, Macina e Bellino e che il consigliere Cramarossa si allontana durante la discussione.

L'assessore Spizzico cede la parola all'ing. FANTASIA, il quale ha supportato gli uffici nella stesura del regolamento, poiché privi di idonee professionalità interne. L'ing. Fantasia PRESENTA PER SOMMI CAPI I CONTENUTI DEL REGOLAMENTO, SOFFERMANDOSI SU ALCUNI ARGOMENTI. Tra questi, ad esempio, l'Art. 1 RELATIVO ALLE aree sensibili. SPIEGA CHE è stato effettuato un controllo puntuale sul territorio - mappato e censito per tipologia di impianti- e CHE nel regolamento è ipotizzato anche un monitoraggio continuo. Vengono poi esplicitati altri articoli in ordine sparso. Ci sofferma sul divieto di installazione e sugli adeguamenti disciplinati dall'art. 9. Esaurita l'analisi si passa la parola ai consiglieri per il dibattito e la richiesta di eventuali ulteriori delucidazioni.

La Cons. VITUCCI chiede, approntato il regolamento oggetto dell'attuale discussione, quale ufficio sarà destinato dell'applicazione puntuale del regolamento stesso.

L'Assessore SPIZZICO replica sottolineando che l'ufficio competente ad istruire le domande relative alle installazioni è il SUAP che potrà ancora avvalersi del supporto dell'ing. Fantasia.

La Cons. VITUCCI chiede se, di conseguenza, si avrà una collaborazione continuativa con l'ingegnere attualmente coinvolto.

L'Assessore risponde positivamente ricordando che l'incarico di consulenza è stato disposto anche per il prossimo anno, mancando nella dotazione strutturale dell'ente la figura di un ingegnere ambientale.

L'ing. FANTASIA offre alcuni chiarimenti tecnici sulle strutture di sostegno agli apparati, sottolinea come le tempistiche siano davvero ristrette le istanze vadano evase e analizzate prontamente, con estrema puntualità.

Il Cons. CAPUTO chiede se e come l'ufficio, individuato un impianto desueto, possa imporne la rimozione.

Ing. FANTASIA sottolinea come lo strumento da applicare sia quello di procedere con analisi tecnica ambientale. L'ufficio può, quindi, agire chiedendo verifiche statiche, legittimità edilizie e dunque controllare altresì la correttezza degli impianti sotto ulteriori norme di riferimento. L'analisi tecnica ambientale, continua, segue annualmente ciò che è l'analisi dei gestori. Vi è un forum consultivo che si occupa di vigilare sulle azioni dell'amministrazione. Ogni cittadino avrà a disposizione un sito web dove sono indicati impianti e caratteristiche. Questo strumento consentirà la utile partecipazione del cittadino e un più efficace esercizio dell'attività di controllo.

A parere del cons. SILVESTRI era assolutamente opportuno adottare questo tipo di strumento. Osserva come sarebbe opportuno estendere l'analisi esistente anche ad aspetti strutturali e urbanistico-edilizi. Eventuali contrarietà sarebbe bene, a suo avviso, che vengano messe adeguatamente in evidenza. Si auspica che questo ulteriore approfondimento rappresenti un impegno diretto dell'amministrazione teso a dare maggiore sicurezza al territorio tutto.

Secondo il cons. CASSANO risulta utile il confronto su un tema così trasversale ed importante.

Sottolinea l'importanza del provvedimento, specie rispetto alla realtà cittadina che mostra, a



suo avviso, molte criticità dal punto di vista in analisi. Oggi ci si assume una grande responsabilità disciplinando puntualmente la materia che nel passato è stata probabilmente oggetto di prassi non completamente lineari. L'attuale fase, rappresenta, a parere del Consigliere, un ottimo punto di partenza. Ferma restando la possibilità costante di tornare in aula laddove si impongano elementi di modifica o potenziale miglioramento del contenuto.

La Cons. VITUCCI condivide il giudizio di serietà sull'esigenza di approvazione del regolamento. Avverte la responsabilità politica e civica di questo regolamento. Accoglie con favore la redazione della fonte normativa, proprio in questa ottica è stata posta la domanda rispetto alle competenze applicative, al fine di comprendere i soggetti cui viene poi materialmente delegata la verifica del rispetto puntuale della medesima normativa. Proprio in considerazione della importanza per la collettività cittadina tutta, si è rimasti in aula per mantenere il numero legale, nonostante vi fosse la possibilità politica di farlo cadere. La serietà dell'argomento ha escluso ogni approccio politicamente utilitaristico.

Il Cons. MELE torna a chiedere se si possa fare qualcosa per gli impianti già in essere, alcuni dei quali manifestano non trascurabili criticità.

L'Ing. FANTASIA sottolinea come vi siano delle specificità da verificare caso per caso. Sottolinea altresì il favore verso pratiche di "mimetizzazione" degli impianti.

Il Cons. MELE chiede particolari chiarimenti su una struttura sita in via Paradiso.

Ing. FANTASIA offre chiarimenti in merito.

Ulteriore osservazione politica del cons. MELE sull'onere imposto dall'ente regionale in merito, in assenza del conferimento da parte della stessa regione di possibili risorse sul punto. Osserva come, proprio per questo, gli enti locali risultino non adeguatamente aiutati dalla Regione Puglia.

Si dà atto che alle ore 22.40 entra in aula il consigliere Tosca.

Non essendoci ulteriori interventi, il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione per appello nominale, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 19;

Voti a favore: n. 19;

Assenti: n. 6 (BOSCO, STEA, SCELSEI, CRAMAROSSA, VASILE, LOSOLE);

IL CONSIGLIO COMUNALE

Letta e fatta propria la relazione che precede;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico Ordinamento Autonomie Locali";

ACQUISITO in merito, ai sensi dell'art.49 del citato D. Lgs. n.267/2000 il parere:

- del Responsabile del Servizio Ambiente, Dott.ssa Maria MAGRONE, "*favorevole*", per quanto concerne la regolarità tecnica;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alcun onere di spesa per l'Ente, pertanto non necessita del parere di regolarità contabile;

RICHIAMATO l'esito della votazione innanzi riportato;



DELIBERA

1. Di richiamare le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

1. di **APPROVARE** la proposta di *“Regolamento Comunale per la disciplina delle installazioni, il monitoraggio, il controllo e la razionalizzazione degli impianti per telecomunicazioni operanti nell'intervallo di frequenza compresa tra 100 KHz e 300 GHz.”* allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di **DARE ATTO** che con l'approvazione del Regolamento di cui al precedente punto s'intende abrogato il “Regolamento Comunale per le installazioni di impianti per telecomunicazioni e radiotelevisione”, approvato con delibera di C.C. n. 63 in data 22/12/2006;
3. di **PROVVEDERE**, ai fini conoscitivi dell'atto, alla pubblicazione del presente provvedimento, a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti amministrativi, sul sito istituzionale del Comune nella sezione riservata ai regolamenti comunali;
4. di **DARE ATTO** che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, il presente atto è impugnabile nei modi e nei termini di cui al d.lgs. n. 104/2010;
5. di **TRASMETTERE**, per opportuna conoscenza e per quanto di rispettiva competenza, copia del presente provvedimento a tutti i Gestori di Telefonia Mobile interessati, al Ministero delle Comunicazioni – Ispettorato Territoriale per la Puglia e Basilicata, alla Regione Puglia - Settore Ecologia, all'ARPA Puglia Direzione Scientifica e D.A.P. di Bari, al Servizio Igiene e Sanità Pubblica - ASL BA, a tutti i Servizi tecnici e di controllo comunali.

Il Segretario Generale

Dott. Vittorio Francesco Ercole Nunziante

Il Presidente del Consiglio Comunale

Dott. Maurizio Panettella





Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 82**

Ufficio Proponente: **ufficio Ambiente a Qualità della Vita**

Oggetto: **REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE INSTALLAZIONI, IL MONITORAGGIO, IL CONTROLLO E LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI PER TELECOMUNICAZIONI(OPERANTI NELL'INTERVALLO DI FREQUENZA TRA 100HZE 300 GHZ.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (ufficio Ambiente a Qualità della Vita)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Favorevole

Data 10/11/2021

Il Responsabile di Servizio
Dott.ssa Maria Magrone



Città di Modugno

CITTA' METROPOLITANA DI BARI

ATTESTAZIONE DI AFFISSIONE ALL'ALBO

IL SOTTOSCRITTO VISTI GLI ATTI D'UFFICIO

ATTESTA

CHE IL SEGUENTE ATTO

Delibera di Consiglio Comunale n.72 del 06/12/2021

OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE INSTALLAZIONI, IL MONITORAGGIO, IL CONTROLLO E LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI PER TELECOMUNICAZIONI(OPERANTI NELL'INTERVALLO DI FREQUENZA TRA 100HZE 300 GHZ.

E' AFFISSA ALL'ALBO PRETORIO COMUNALE PER 15 GIORNI DAL 29/12/2021 COME PRESCRITTO DALL'ART.124 COMMA 1° DEL D.LGS 267/2000

MODUGNO LI', 29/12/2021

**IL FUNZIONARIO INCARICATO F. F.
Dott.ssa Angela Straziota**

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 DPR 445/2000 e artt. 20 e 21 D.lgs. 82/2005.