



# Città di Modugno

*CITTA' METROPOLITANA DI BARI*

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

**N. 44 DEL 30/06/2021**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO E DEI REGOLAMENTI CORRELATI**

L'anno duemilaventuno, addì trenta del mese di giugno, nella sala delle adunanze consiliari, in seguito ad avvisi scritti, consegnati al domicilio dei Sigg. Consiglieri ai sensi dell'art. 36 del Regolamento Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale dalle ore 15.25, in sessione straordinaria, in grado di prima convocazione, ed in seduta pubblica. Al momento della trattazione del punto all'ordine del giorno concernente l'argomento in oggetto, risultano presenti i seguenti consiglieri:

|                        | <i>Presente</i> |                                    | <i>Presente</i> |
|------------------------|-----------------|------------------------------------|-----------------|
| 1 CARFAGNINI Nunzio    | Assente         | 14 TOSCA Davide                    | Assente         |
| 2 BOSCO Lucia          | Presente        | 15 MELE Giuseppe                   | Presente        |
| 3 DONATI Giovanni      | Presente        | 16 CRAMAROSSA Fabrizio             | Presente        |
| 4 SBLENDORIO Marisa    | Presente        | 17 MACINA Bartolomeo               | Presente        |
| 5 VITRANO Mariarosaria | Presente        | 18 VITUCCI Simona                  | Presente        |
| 6 CASSANO Emanuele     | Presente        | 19 SILVESTRI Vito                  | Presente        |
| 7 MASTROMARCO Nicole   | Presente        | 20 VASILE Lorenzo                  | Presente        |
| 8 STEA Alessandra      | Presente        | 21 GRAMAZIO Raffaele               | Presente        |
| 9 CHESSA Antonio       | Presente        | 22 BELLINO Giovanna                | Presente        |
| 10 SCELSEI Vincenzo    | Presente        | 23 CAPUTO Nicola Giuseppe          | Presente        |
| 11 LINSALATA Michele   | Presente        | 24 LOSOLE Pietro                   | Assente         |
| 12 VENTOLA Antonella   | Presente        |                                    |                 |
| 13 PANETTELLA Maurizio | Presente        |                                    |                 |
|                        |                 | 25 BONASIA Nicola - <b>Sindaco</b> | Presente        |

CONSIGLIERI PRESENTI: N. 22. SONO, ALTRESI', PRESENTI GLI ASSESSORI: ALFONSI, DI LELLA DELLA MALVA, LOPEZ, MAURELLI, PANTALEO, SPIZZICO

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale: Dott. PANETTELLA Maurizio  
Assiste alla seduta il Segretario Generale: Dott. Nunziante Vittorio Francesco Ercole

*Città di Modugno - CC n. 44 del 30/06/2021*  
*Copia*

Il Presidente introduce l'argomento e cede la parola all'assessore alle Attività Produttive, Antonio Lopez, il quale richiama la relazione che accompagna la proposta di deliberazione che si presenta del seguente tenore:

“Relazione dell'Assessore alle Attività Produttive

**PREMESSO CHE:**

- la Regione Puglia, con l'approvazione della LEGGE REGIONALE 16 aprile 2015, n. 24 “Codice del commercio”, successivamente modificata con legge regionale 9 aprile 2018, n. 12, ha regolamentato *ex novo* il settore distributivo sulla base delle competenze esclusive assegnate alle regioni con la riforma del titolo V della Costituzione;
- la nuova legge regionale ha abrogato fermo restante in vigore i relativi regolamenti attuativi:
  - la legge regionale 1° agosto 2003, n. 11 (Nuova disciplina del commercio);
  - la legge regionale 24 luglio 2001, n. 18 (Disciplina del commercio su aree pubbliche);
  - la legge regionale 13 dicembre 2004, n. 23 (Razionalizzazione e ammodernamento della rete distribu.va dei carburanti);
- la Regione Puglia, in data 28 febbraio 2017 ha approvato il Regolamento Regionale n. 4/2017, recante “L.r. 16 aprile 2015 n. 24 “Codice di commercio”: articolo 3, comma 1, lettere h) e j): Criteri e procedure per la concessione dei posteggi su aree pubbliche. Regolamento attuativo.”;
- la Regione Puglia, in data 10 settembre 2018, ha approvato il Regolamento Regionale n. 11/2018, recante “L.R. 16 aprile 2015, n. 24: Codice del Commercio: Regolamento attuativo ai sensi dell’art. 3, comma 1, lettere a), c) ed h): Requisiti e procedure per l’insediamento di medie e grandi strutture di vendita e strumenti di programmazione”;
- sulla base delle indicazioni regionali i Comuni, pertanto, devono dotarsi attraverso un atto unico o con più provvedimenti fra loro coordinati, del **DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO** e delle **NORME PREVISTE DALL’ARTICOLO 12** della Legge Regionale 24 del 2015. Il Documento strategico del commercio ha i seguenti contenuti minimi:
  - a) un’analisi dello stato del commercio costituita almeno da:
    - 1) una quantificazione del fenomeno commerciale comprendente gli esercizi di vicinato suddivisi per settore merceologico, la localizzazione e la classificazione di ciascuna media e grande struttura esistente, la consistenza dei mercati, dei posteggi isolati e delle fiere con relative date e aree di svolgimento, la dotazione di pubblici esercizi, di rivendite di giornali e riviste e dei distributori di carburante;
    - 2) la mappatura delle possibilità di insediamento di strutture commerciali e dei distributori di carburante, delle relative condizioni normative e requisiti di insediamento previste dagli strumenti urbanistici vigenti;
  - b) una valutazione dei problemi del commercio, con riferimento alle diverse zone del comune e alle diverse tipologie di attività e dell’adeguatezza delle previsioni di insediamento di medie e grandi strutture di vendita;
  - c) l’individuazione delle eventuali aree da sottoporre a misure di incentivo di cui all’articolo 13;



- d) le linee di intervento per la soluzione delle criticità individuate.
- in attuazione del documento strategico del commercio i comuni sono tenuti a definire:
  - a) i criteri per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita e le strutture di interesse locale, i parametri per la graduazione e le modalità attuative delle aree urbanisticamente idonee per l'insediamento di medie strutture di vendita e delle strutture di interesse locale. Le previsioni sono articolate secondo i settori merceologici, le tipologie dimensionali e le modalità insediative;
  - b) gli strumenti di promozione e sviluppo del commercio definiti all'articolo 13;
  - c) le direttive e gli indirizzi per l'insediamento e il funzionamento delle attività di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendite giornali e riviste e di distributori di carburante;
  - d) i parametri di sviluppo del commercio su aree pubbliche;
  - e) regolamenti per le fiere e i mercati;
- ai sensi dell'art. 13 della Legge Regionale 24 del 2015, all'interno del Documento strategico di cui all'articolo 12, comma 2, i comuni individuano, anche facendo riferimento alla delimitazione degli strumenti urbanistici comunali, le zone del territorio da sottoporre a misure di incentivo e di sostegno al commercio.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- si è tenuto conto degli orientamenti dell'Amministrazione comunale riguardo agli obiettivi di miglioramento del servizio commerciale, in termini di riqualificazione della qualità urbana, al fine di conseguire un razionale ed equilibrato sviluppo della rete distributiva;
- gli obiettivi prefissati producono miglioramento e sviluppo del settore e sono finalizzati all'incremento della produttività e flessibilità del sistema e della qualità del servizio da rendere al consumatore;
- il "Regolamento comunale per l'insediamento delle medie strutture di vendita", il "Regolamento per il Commercio su Aree Pubbliche" e le "Disposizioni per lo sviluppo e nuove norme per l'insediamento delle attività produttive e commerciali nell'ambito del centro storico" sono stati redatti in conformità alla vigente normativa nazionale e regionale del settore e alla legge 241/90 e successive variazioni ed integrazioni;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- sui provvedimenti di cui si tratta sono state sentite le Organizzazioni imprenditoriali del commercio ai sensi dell'art. 3 della Legge Regionale;
- le Organizzazioni imprenditoriali del commercio ai sensi dell'art. 3 della Legge Regionale, hanno espresso parere positivo, essendo stata acquisita agli atti la delibera del Consiglio Direttivo del Distretto Urbano del Commercio del 03/06/2021, acquisito al protocollo con n. 22710 del 16/06/2021;
- in data 06/03/2020, con nota prot. 12595, l'Assessorato alle Attività Produttive ha trasmesso una richiesta di parere relativamente alla bozza di Documento Strategico del Commercio e regolamenti e tavole correlate, ai Servizi Comunali e all'Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bari,
- il Servizio Entrate del comune di Modugno ha trasmesso il proprio parere a mezzo mail in data 10/06/2020 acquisito al protocollo in data 11/06/2020 n. 25986 ;
- il Servizio Polizia Locale ha trasmesso il proprio parere con nota prot. 27065;
- in data 13/08/2020, da parte dell'Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bari, trasmesso con nota prot. 119376;



- la documentazione è stata oggetto di apposite revisioni ed integrazioni sulla base dei pareri emessi dai suddetti Enti.

**VISTO** il vigente Piano Regolatore Generale Comunale (P.R.G.C.) approvato definitivamente con delibera di Giunta Regionale n. 5105 del 21.11.1995 esecutiva a tutti gli effetti di Legge e pubblicata sul Bollettino Ufficiale Regione Puglia n. 11 del 26.01.1996, e vista la delibera di Consiglio Comunale n.50 del 08/01/2015 relativa alla riscrittura delle N.T.A.;

**VISTO** il T.U.E.L. approvato con D. lgs. n. 267 del 18.08.2000;

**CONSIDERATO CHE** è competenza del Consiglio Comunale disporre indirizzi e direttive strategiche in materia di Commercio;

**TUTTO CIO' PREMESSO** si sottopone all'esame del Consiglio Comunale il presente provvedimento di approvazione dell'allegato "DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO" e dei regolamenti correlati "DISPOSIZIONI PER LO SVILUPPO E NUOVE NORME PER L'INSEDIAMENTO DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE E COMMERCIALI NELL'AMBITO DEL CENTRO STORICO E DELL'ABITATO CONSOLIDATO", "INDIRIZZI E CRITERI PER GLI INSEDIAMENTI DELLE MEDIE STRUTTURE DI VENDITA E DELLE STRUTTURE DI INTERESSE LOCALE" ed il "REGOLAMENTO COMUNALE PER IL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE";

**L'Assessore alle Attività Produttive**  
f.to Antonio LOPEZ"

Il Cons. Cramarossa segnala che a pagina 21 del Documento strategico che nell'ambito urbano relativo alla zonizzazione sono indicate anche le zone F. Chiede al Segretario se si tratta di un refuso e che ci sia una espressione da parte del Segretario sul fatto che nelle zone F non è possibile, in nessun caso, l'esercizio di attività commerciali. Il Responsabile Servizio 10 Dinoia anticipa che salvo la smentita da parte del dottor Ciocia, si tratta di un refuso.

Il consulente Ciocia dichiara, tra l'altro, che le zone F sono escluse dalla destinazione d'uso commerciale. Cramarossa chiede di sapere se si tratta di un refuso che può essere direttamente eliminato da chi ha redatto il documento o se è necessario avanzare un emendamento.

Ciocia dichiara che si può eliminare. Il Presidente chiede a Cramarossa di formalizzare un emendamento. Il Cons. Cassano chiede che l'emendamento venga formulato per iscritto in modo da essere analizzato. La Cons. Vitucci chiede di sapere dal Segretario se si tratta di una questione pregiudiziale. Il Segretario Comunale, evidenziata la ontologica natura della richiesta, esclude che la stessa possa essere elemento preclusivo alla trattazione dell'argomento. Cassano dichiara che sull'emendamento deve esprimersi il responsabile del procedimento legato da rapporto organico con l'ente, non già il dott. Ciocia, supporto esterno all'ente medesimo. Successivamente al cons. Cramarossa, interviene l'assessore Lopez, il quale dichiara che l'eventuale emendamento non inficia il contenuto sostanziale del documento strategico del commercio presentato all'attenzione del consiglio. Il Cons. Vasile suggerisce di avviare la discussione e durante la quale sarà approntato l'emendamento. La Cons. Stea dà lettura del verbale di commissione durante la quale è stata discussa la proposta di deliberazione.

Si dà atto che entrano Cafagnini (17.05) e Losole (17.08).

Ciocia fornisce un'ampia disamina del Documento strategico del commercio e degli allegati a corredo della proposta di deliberazione. Il Cons. Donati dà contezza della riunione tenuta lo scorso 26 giugno 2021 della commissione Statuto e regolamenti, durante la quale ha presentato il seguente emendamento all'art. 66 del Piano del commercio su aree pubbliche, affinché sia aggiunto il punto n. 3: "Le disposizioni sulla configurazione della Fiera del Crocifisso di cui agli artt. 13, 50,56 entrano in vigore a partire dal 01/01/2022". Il Cons. Silvestri chiede quale sia l'impronta di questa Amministrazione sul Documento, quali organizzazioni dei lavoratori siano state ascoltate, che influenza ha avuto la ASL nella redazione e a quanto aumenta la riduzione degli stalli per la Fiera del Crocifisso.



L'assessore Lopez dichiara che l'avvio dell'istruttoria deò Documento strategico del commercio risale a cinque anni prima e che l'attuale Amministrazione ha deciso di non stravolgere il lavoro in precedenza compiuto. Via Piave, via Paradiso e via Lombardia sono state incluse all'interno del Distretto urbano del commercio. Aggiunge che sono stati acquisiti i pareri tecnici delle sole associazioni formalmente legittimate all'intervento, Confcommercio e Confesercenti, socie nel Distretto U.C. Ciocia sottolinea all'assise come il regolamento del centro storico abbia recepito le indicazioni dell'ASL con riferimento ad altezze dei locali, utilizzo dei locali, agevolazioni in tema di applicazione delle norme igienico sanitarie. Per quanto riguarda la perimetrazione del centro storico, anche i locali che si affacciano su quelle strade che contornano la peculiare potranno ricevere le agevolazioni tributarie.

Silvestri chiede che sia inviato a tutti i consiglieri il parere fornito dalla ASL e se sia necessario acquisire sul regolamento il parere del Responsabile del Servizio 4. Dinoia dichiara che il lavoro preliminare alla redazione tecnica ha coinvolto nelle varie riunioni i rappresentanti di ciascun servizio comunale. Il Sindaco Bonasia dichiara che il provvedimento rientra nell'ambito di un progetto più ampio di riqualificazione del centro storico e che contiene una forte attenzione al tema delle periferie e ad aree commerciali originariamente non ricadenti nel Distretto urbano del commercio. Con la futura approvazione del Regolamento Edilizio Comunale, in recepimento del RET, le soluzioni per il centro storico potranno essere affrontate con l'ASL, con l'auspicio di riuscire a individuare soluzioni che vadano incontro alle esigenze evidenziate nel corso del dibattito. Il Cons. Losole evidenzia ancora le questioni attinenti al centro storico e critica per ragioni di sicurezza la presenza di stalli su entrambi i lati di corso Vittorio Emanuele in occasione della Fiera del Crocifisso. Ciocia dà lettura delle prescrizioni della ASL. Dinoia evidenzia come tali prescrizioni siano state recepite, pena l'impossibilità di licenziare il Documento.

Ciocia dichiara che per quanto riguarda la Fiera del Crocifisso, il corridoio tra un posteggio e l'altro è stato calcolato con una distanza tale da consentire il passaggio dei mezzi di soccorso. Lopez dichiara che i suggerimenti saranno presi in considerazione. La Cons. Vitucci sottolinea come il Documento sia frutto di fretta e di come si sarebbe potuto pensare assai meglio, così da essere più aderente alle esigenze della città. Non vede, inoltre, alcuna impronta politica sull'atto oggetto di presentazione al Consiglio. Chiede se sia possibile svolgere un mercato all'interno del quartiere Porto Torres. Lopez rimarca come, a suo avviso, vi siano miglioramenti importanti rispetto al passato, in particolare con riferimento al ruolo delle periferie. Il Sindaco Bonasia dichiara che riguardo Porto Torres è in via di perfezionamento una proposta di deliberazione idonea a condurre a risultati maggiormente idonei alla risoluzione del problema. Intervengono la consigliera Bellino, l'assessore Lopez ed il Sindaco Bonasia. Il Cons. Caputo propone di utilizzare per la Fiera del Crocifisso anche via X Marzo, inserire via Piave, nel tratto tra piazza De Amicis e via Bitritto, nel Regolamento del commercio su aree pubbliche e di scongiurare il rischio che con la strumentale fusione di più fabbricati nel centro storico, si possano aprire medie strutture non alimentari. Invita l'Amministrazione ad individuare all'interno dello strumento urbanistico generale luoghi idonei ad ospitare il mercato settimanale. Lopez dichiara che per combattere l'abusivismo è meglio concentrare la Fiera piuttosto che diluire i suoi confini. Il Cons. Cramarossa lamenta, sul provvedimento oggetto di analisi e discussione, l'assenza del parere del Responsabile del Servizio urbanistico nonché la mancata concertazione con i mercatali. Chiede un maggior coinvolgimento degli operatori della Zona artigianale. Donati evidenzia la presenza di toni polemici e non propositivi e che l'emendamento proposto dai banchi della maggioranza ha l'obiettivo di migliorare la Fiera del Crocifisso. Il Cons. Mele esprime apprezzamento per il lavoro svolto dal precedente assessore Sciannimanico e dichiara che le proposte presentate durante il dibattito potranno essere considerate per una eventuale aggiornamento del Piano del commercio. Il Cons. Scelsi dichiara di apprezzare il fatto che l'assessore Lopez abbia incontrato le rappresentanze di commercianti e mercatali. Il Cons. Cassano sottolinea come dalla minoranza ci si sarebbe attesi un ruolo propositivo e non già squisitamente critico sul contenuto di un atto fondamentale per la collettività. Afferma che sentenze e pareri stabiliscono che nelle zone "F" siano, a suo avviso, consentite le



attività commerciali ad uso pubblico. Rimarca come qualsivoglia pianificazione si intenda fare, mai potrebbe contrastare con la disciplina introdotta dallo strumento urbanistico della città. L'atto in discussione è migliorabile ma è opportuno, a parere del consigliere, iniziare. Silvestri dichiara che le zone "F" sono destinate a servizi e che la previsione contenuta nel documento sia perciò in contrasto con la natura delle ridette zone urbanistiche. Vitucci e Caputo, replicando all'intervento del cons. Cassano, ribadiscono che le forze minoranza abbiano sempre avanzato proposte contenutistiche tese al miglioramento e non alla sola critica del provvedimento. Il Cons. Chessa chiede 20 minuti di sospensione. La seduta è sospesa alle 19.52.

Il Presidente dispone l'appello per chiamata nominale da cui risultano presenti n. 23 consiglieri, 2 assenti (TOSCA, MACINA). Alle ore 20.45 la seduta è riaperta.

La consigliera Vitucci dà lettura di un emendamento a firma dei consiglieri di minoranza, che si presenta del seguente tenore:

"L'intero gruppo di minoranza con riferimento al provvedimento relativo alla 'Approvazione del documento strategico del commercio e regolamenti correlati', avendo rilevato all'interno del testo, quello che l'Assessore Lopez ha definito come 'mero errore materiale', nello specifico la previsione riportata a pag. 21, Sezione 'Ambito urbano', ultimo capoverso di sezione, recante la dicitura testuale: 'Zone F, comprendenti le parti del territorio comunale destinate al generale uso pubblico, siano esse attrezzate o no';

**PROPONE**

All'intero Consiglio Comunale la eliminazione dell'intero capoverso, dal momento che le Zone "F", come definite dal DM 1444/68 sono "aree destinate all'uso pubblico", dunque non destinabili all'uso commerciale."

Il Responsabile Servizio 10, Dinoia, esprime parere tecnico favorevole.

Il consigliere Caputo propone i seguenti emendamenti:

- 1) Regolamento sul commercio su aree pubbliche

Art. 12 c. 3: aggiungere "via Piave tra piazza E. De Amicis e via Bitritto" attesa la presenza del servizio di Pronto Soccorso di 118 e l'andamento mistilineo e con larghezza stradale piuttosto modesta".

- 2) Regolamento sul commercio su aree pubbliche

l'art. 13 c.3 punto 4: estendere la viabilità con "via X Marzo sino a viale della Repubblica e via Cairoli" al fine di ridurre i posti in doppia fila su piazza Garibaldi e corso Vittorio Emanuele che di fatto costituisce pericolo per la pubblica sicurezza e incolumità, per l'impossibilità di consentire il passaggio di mezzi di soccorso. Di pari passo va adeguato l'elaborato grafico "tavola 4".

- 3) Documento Strategico del Commercio

Si propone di modificare a pagina 68 al VI capoverso, l'ultimo periodo come di seguito riportato:

"A tale riguardo, il Comune dovrà provvedere ad individuare, in seno al vigente PRG oppure al nuovo PUG, un'area prevista dalle vigenti normative, anche utilizzando strumenti quali progetti di finanza".

Il Responsabile Servizio 10, Dinoia, esprime parere tecnico favorevole sui tre emendamenti.

Il consigliere Scelsi, a nome dei consiglieri di maggioranza, illustra un emendamento che si presenta del seguente tenore:

"Premesso che a pagina 21 di 74 del Documento strategico del Commercio prevede:

"Ambito urbano:

- Zone A (Centro Storico) ed A.1 (zona di interesse ambientale);
- Zone di completamento (zone di tipo B.1, B.2, B.3, B.4 e B.5);
- Aree di nuova edificazione (comparti di tipo A e di tipo C nelle zone C1, C2, C3 e nelle zone di espansione C4);





- Zone F, comprendenti le parti del territorio comunale destinate al generale uso pubblico, siano esse attrezzate o no;
- Zone produttive di completamento di tipo D destinate alle attività produttive (zona D aree produttive e per attrezzature collettive);
- Zone produttive ricadenti nell'agglomerato Bari - Modugno del Consorzio ASI.

Si propone di emendare la parte sopra riportata nella seguente maniera:

“Ambito urbano:

- Zone A (Centro Storico) ed A.1 (zona di interesse ambientale);
- Zone di completamento (zone di tipo B.1, B.2, B.3, B.4 e B.5);
- Aree di nuova edificazione (comparti di tipo A e di tipo C nelle zone C1, C2, C3 e nelle zone di espansione C4);
- Zone F, comprendenti le parti del territorio comunale destinate al generale uso pubblico, siano esse attrezzate o no, *limitatamente a quanto previsto dalla vigente strumentazione urbanistica comunale.*
- Zone produttive di completamento di tipo D destinate alle attività produttive (zona D aree produttive e per attrezzature collettive);
- Zone produttive ricadenti nell'agglomerato Bari - Modugno del Consorzio ASI.

Firmato i consiglieri di maggioranza.”

Il Responsabile Servizio 10, Dinoia, esprime parere tecnico favorevole sui tre emendamenti.

Il Cons. Vasile chiede alla luce dei pareri espressi dal Responsabile Dinoia se la differenza tra l'emendamento di maggioranza e quello di minoranza sta in una scelta politica. Dinoia risponde di sì.

Cramarossa chiede se nelle zone “F” si può fare attività commerciale o no. Dinoia dichiara che non è in veste di Responsabile del Servizio Urbanistica ma di quello Attività Produttive. Cramarossa chiede al Segretario Generale se sia necessario il parere del Responsabile del Servizio Urbanistica. Losole chiede di dare lettura delle NTA allegate al PRG. Vasile deposita agli atti del Consiglio Comunale sentenze del Consiglio di Stato del 16 agosto 2017 e del 21 dicembre 2017.

Silvestri dichiara che le zone F sono disciplinate dagli articoli 11, 16 e 17 delle NTA.

Il Segretario Generale, dott. Nunziante, evidenzia che è in discussione proposta deliberativa relativa al documento strategico del commercio. Tale documento, per sua natura e per espressa disposizione di legge, deve tenere conto della normativa urbanistica dell'Ente, non avendo alcuna capacità derogatoria in tal senso. Sulla base di ciò, il Responsabile del servizio interessato, nel caso di specie il Responsabile del Servizio Attività produttive, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti Locali, esprime il parere di regolarità tecnica. Parere, questo, il quale afferisce al fatto che il documento presentato all'attenzione del Consiglio sia stato istruito in modo coerente con la normativa di settore, attuandone il contenuto. Prosegue sottolineando, con riferimento alla possibilità di insediamento nelle zone F di attività commerciali, come sia pacifico, in via pretoria, che non possano essere introdotte o allestite in suddette “zone urbanistiche” strutture di media o grande distribuzione commerciale. Palesa, peraltro, come la giurisprudenza sia un po' meno pacifica rispetto ad attività che, pur commerciali, possano *lato sensu* essere considerate di pubblico interesse. Prosegue confermando come non sia possibile che nello strumento in discussione si possano introdurre deroghe alla normativa urbanistica dell'Ente. Dopo l'intervento di Losole, il Segretario Generale dà lettura degli articoli 11, 16 e 17 delle Norme tecniche di attuazione del Piano regolatore generale.

Caputo chiede se quello in approvazione è il Piano dei servizi. Losole chiede se le zone F sono richiamate negli articoli letti. Il Sindaco Bonasia dichiara che i Responsabili di servizio devono definire cosa è ammissibile o cosa no. L'emendamento proposto dai Consiglieri di maggioranza, letto dal Consigliere Scelsi, rimanda esattamente a questa specifica responsabilità. Aggiunge che quello in discussione non è un piano dei servizi e che non si stanno modificando le NTA.

Cramarossa dichiara che la soluzione proposta dall'emendamento della maggioranza può provocare equivoci urbanistici. Ciocia dichiara che il documento strategico del commercio produce una fotografia della situazione; altra cosa sono gli indirizzi per sviluppare strategicamente il commercio



all'interno del Comune di Modugno. Cassano dichiara che è in approvazione uno strumento di pianificazione commerciale. L'atto in approvazione è pienamente legittimo e non c'è nessuna volontà di fare alcuna sanatoria. Vasile evidenzia come si sia assistito ad un incomprensibile mutamento di posizione, posto ad inizio di discussione la vicenda delle zone F era stato dichiarato quale refuso da Assessore e Responsabile di Servizio.

Il Segretario Generale dichiara che ritenere che il combinato disposto della previsione di cui alla pagina 21 unitamente alle norme tecniche di attuazione possa generare confusione è questione di merito non di legittimità. Ricorda all'assise che la presenza o meno di un refuso, rispetto all'utilizzo di una data espressione, implichi valutazione di fatto esprimibile solo da chi ha predisposto il relativo documento.

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di emendamento presentata dal consigliere Vitucci a nome della minoranza, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Contrari: n. 15;

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Caputo dichiara di ritirare gli emendamenti perché nell'economia dell'intero documento non ha senso proporre un miglioramento, quando il documento viene elaborato esclusivamente dalla maggioranza che bocchia le proposte della minoranza.

Il consigliere Chessa dichiara di fare propri gli emendamenti ritirati da Caputo.

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di emendamento n.1 illustrata e poi ritirata dal consigliere Caputo e fatta propria dal consigliere Chessa, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Astenuti: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di emendamento n.2 illustrata e poi ritirata dal consigliere Caputo e fatta propria dal consigliere Chessa, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Astenuti: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di emendamento n.3 illustrata e poi ritirata dal consigliere Caputo e fatta propria dal consigliere Chessa, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Astenuti: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di emendamento illustrata dal consigliere Scelsi a nome della maggioranza, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;





Voti contrari: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Vasile effettua dichiarazione di voto sfavorevole poiché a suo avviso si sta votando un documento non coerente con lo strumento urbanistico vigente. Alla luce del fatto che manca il parere del Servizio 4, chiede al Segretario che gli atti relativi all'argomento in discussione siano inviati alla Procura. Silvestri annuncia il voto sfavorevole del gruppo PD perché si sta votando un documento non coerente con la strumentazione urbanistica vigente. Rimarca che le zone F sono aree a servizi e che si sta votando un documento riguardante il centro storico non coerente con il Piano Particolareggiato del centro storico attualmente vigente. Vitucci preannuncia voto contrario poiché non vuole condividere un documento di bassa fattura che nulla porterà di buono al paese, che poco servirà allo sviluppo del commercio in città. Annunciando il voto favorevole della Lista Modugno per le Imprese in Commercio, la consigliera Bosco dichiara che si è riusciti a produrre un documento importante mai discusso in aula consiliare.

Il Presidente pone in votazione per appello nominale l'emendamento illustrato dal consigliere Donati, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Voti contrari: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

Cassano, a nome del gruppo Centro Dem, esprime voto favorevole, poiché finalmente la città ha un Piano del Commercio. Chiede che alla Procura della Repubblica siano inviati anche tutti gli interventi e le dichiarazioni afferenti il provvedimento. Mele evidenzia che la regolarità tecnica è stata rispettata. L'approvazione del provvedimento è un atto di coraggio per il bene della città. Chessa annuncia il voto a favore di Direzione Futuro, plaude al lavoro dell'assessore Lopez e dichiara che per la Fiera del Crocifisso, si è ritenuto opportuno far decorrere le norme a partire dal 2022, per meglio studiare la vicenda.

Il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta di deliberazione così come emendata, accertando il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Voti contrari: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

UDITA e fatta propria la relazione che precede;

ACQUISITI, ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000, i pareri:

- del Responsabile del Servizio 10 Attività Produttive, Arch. Donato DINOIA - "favorevole" per quanto concerne la regolarità tecnica, espresso in data 16/06/21;
- del Responsabile del Servizio 6 Finanziario, Dott.ssa Valeria DE PASQUALE - "favorevole" per quanto concerne la regolarità contabile, espresso in data 16/06/21;

RICHIAMATI gli esiti delle votazioni innanzi riportate;



## DELIBERA

- la premessa è parte integrante del presente atto;

1. di **APPROVARE** gli allegati:

- 1) DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO e TAVOLA 1 “AREA DISTRETTO URBANO DEL COMMERCIO”;
- 2) DISPOSIZIONI PER LO SVILUPPO E NUOVE NORME PER L'INSEDIAMENTO DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE E COMMERCIALI NELL'AMBITO DEL CENTRO STORICO E DELL'ABITATO CONSOLIDATO E TAVOLA 1 “INDIVIDUAZIONE CENTRO STORICO”;
- 3) INDIRIZZI E CRITERI PER GLI INSEDIAMENTI DELLE MEDIE STRUTTURE DI VENDITA E DELLE STRUTTURE DI INTERESSE LOCALE;
- 4) REGOLAMENTO COMUNALE PER IL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE E TAVOLE ALLEGATE:
  - a. TAVOLA 1 AREA INTERDETTA AL COMMERCIO ITINERANTE;
  - b. TAVOLA 2 MERCATO COPERTO VIA X MARZO;
  - c. TAVOLA 3 MERCATO SETTIMANALE DEL VENERDI;
  - d. TAVOLA 4 FIERA DEL CROCIFISSO;
  - e. TAVOLA 5 AREE PUBBLICHE PER IL COMMERCIO IN OCCASIONE DI FESTIVITÀ;
  - f. TAVOLA 6 POSTEGGI PER PANINOTECHE;
  - g. TAVOLA 7 MERCATO CONTADINO;
  - h. TAVOLA 8 MERCATO DOMENCALE;
  - i. TAVOLA 9 MERCATO HOBBISMO PIAZZA PIO XII;
  - j. TAVOLA 10 AREA FIERE PROMOZIONALI, FIERE E MERCATI SPECIALIZZATI;
  - k. TAVOLA a.1 POSTEGGI PERMANENTI VENDITA DOMENICALE FRUTTA SECCA;
  - l. TAVOLA a.2 POSTEGGI PERMANENTI ZONA CIMITERO VENDITA FIORI E CERI;
  - m. TAVOLA a.3 POSTEGGI PERMANENTI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE;
  - n. TAVOLA b.1 POSTEGGI TEMPORANEI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI

2 di **TRASMETTERE** copia della presente **Deliberazione al Servizio 10 - Attività Produttive**, al Servizio di Polizia Locale, al Servizio 5 - LL.PP., al Servizio 6 - Finanziario, al Servizio 7 - Entrate, al Servizio 11 - Ambiente, ed all'Ufficio Contratti nonché all'Albo Pretorio per la sua pubblicazione per quindici giorni consecutivi;

3 di **TRASMETTERE** copia della presente deliberazione ai Comuni confinanti presso i cui Albi pretori deve essere pubblicato per 30 giorni consecutivi, al Servizio Attività Economiche Consumatori della Regione Puglia, alla Camera di Commercio.

4 di **TRASMETTERE** la presente deliberazione ai settori competenti per la sua attuazione.



## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Attesa l'urgenza di provvedere in merito, con separata votazione da cui si accerta il seguente esito:

Consiglieri presenti: n. 23;

Voti a favore: n. 15;

Voti contrari: n. 8 (CRAMAROSSA, VITUCCI, SILVESTRI, VASILE, GRAMAZIO, BELLINO, CAPUTO, LOSOLE);

Assenti: n. 2 (TOSCA, MACINA);

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

---

Il Segretario Generale  
Dott. Vittorio Francesco Ercole Nunziante

Il Presidente del Consiglio Comunale  
Dott. Maurizio Panettella





## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 47**

Ufficio Proponente: **ufficio Commercio Fiere e Mercati**

Oggetto: **APPROVAZIONE DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO E DEI REGOLAMENTI CORRELATI**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (ufficio Commercio Fiere e Mercati)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Favorevole

Data 16/06/2021

Il Responsabile di Servizio

Arch. Donato Dinoia

## Parere Contabile

ufficio Ragioneria - Tesoreria Fisco e adempimenti - Mutui e Prestiti

Ai sensi dell'art. 183, comma 7, e 147 bis, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, nonchè dell'art. 11, comma 5 del regolamento sui controlli interni, si esprime il seguente parere di regolarità contabile, attestante, altresì, la copertura finanziaria: FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Favorevole

Data 16/06/2021

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Valeria De Pasquale



# Città di Modugno

*CITTA' METROPOLITANA DI BARI*

---

## ATTESTAZIONE DI AFFISSIONE ALL'ALBO

IL SOTTOSCRITTO VISTI GLI ATTI D'UFFICIO

**ATTESTA**

CHE IL SEGUENTE ATTO

**Delibera di Consiglio Comunale n.44 del 30/06/2021**

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO E DEI REGOLAMENTI CORRELATI

**E' AFFISSA ALL'ALBO PRETORIO COMUNALE PER 15 GIORNI DAL 30/07/2021 COME  
PRESCRITTO DALL'ART.124 COMMA 1° DEL D.LGS 267/2000**

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE  
Dott.ssa Maria Antonietta FLORIO**

## ATTESTAZIONE DI ESEGUIBILITA'

IL SOTTOSCRITTO VISTI GLI ATTI D'UFFICIO

**ATTESTA**

CHE LA STESSA E' STATA DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE COME PRESCRITTO  
DALL'ART.134 COMMA 4° DEL D.LGS 267/2000

**MODUGNO LI', 30/07/2021**

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE  
Dott.ssa Maria Antonietta FLORIO**